

山东省教育厅

山东省教育厅 关于报送教育综合改革政策落实“回头看” 自查报告等相关材料的通知

各高等学校：

根据《山东省教育厅中共山东省委组织部中共山东省委机构编制委员会办公室山东省财政厅山东省人力资源和社会保障厅关于联合开展教育综合改革政策落实“回头看”的通知》（鲁教改函〔2019〕4号）要求，省教育厅、省委组织部、省委编办、省财政厅、省人力资源社会保障厅于年底前面向各市及各高校联合开展教育综合改革政策落实“回头看”，在各单位认真开展“回头看”自查基础上，12月初派出联合督查调研组，对教育综合改革政策落实情况进行实地督查。为做好教育综合改革政策落实“回头看”工作，现将报送自查报告等相关材料通知如下：

一、报送内容

（一）起草报送《教育综合改革政策落实“回头看”自查报告》。对照《尊师重教贵在落实——关于全省教育改革情况的督查调研报告》有关问题整改落实工作事项清单中涉及本校的教育综合改革政策，逐条进行自查。对已落实的综合改革政策，明确

标志性成效；对未落实的综合改革政策，明确制约落实的难点，并分析原因。

（二）填报《教育综合改革政策落实“回头看”自查表》和《单位信息统计表》。为做好实地督查工作，请各高校认真填写自查表（附件1）和信息统计表（附件2）。自查表中各高校填写落实情况的综合改革政策需同时准备档案材料，以备督查。

二、报送要求

请于11月15日（星期五）前，将《教育综合改革政策落实“回头看”自查报告》《教育综合改革政策落实“回头看”自查表》《单位信息统计表》以PDF和Word两种形式，通过电子邮件报我厅综合改革处。

实地督查工作将另行通知。

联系人：于万涛，联系电话：0531—81916513，电子邮箱：zgc@shandong.cn。工作QQ群：934150740

- 附件：1. 《教育综合改革政策落实“回头看”自查表》
2. 《单位信息统计表》

山东省教育厅

2019年11月6日

附件 1

山东省教育综合改革政策落实情况

自 查 表

(省属本科高校)

自查学校名称: _____

2019 年 11 月

填表须知

1. 由各高校落实的教育综合改革政策，各高校填写落实情况。需要党委政府及其部门落实的教育综合改革政策，对部分出台或需长期推进的政策措施，各高校填写落实情况，同时填写意见建议；对未出台的政策措施，各高校填写意见建议。

2. 《自查表》将作为督查工作组进校督查的重要依据，请认真填写。对于填写落实情况的教育综合改革政策需同时准备档案材料，以备督查。

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况)

改革政策	<p>学校安全管理问题。 牵头部门：省教育厅 主要措施：2019年1月1日，《山东省学校安全条例》正式颁布施行，在安全保障与风险防控、学校安全教育与管理、应急处理与事故处理等方面做了明确规定。下一步，我们将按照《山东省学校安全条例》要求，及时做好宣传解读，督促各地、各学校认真抓好贯彻落实。</p>
落实情况	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于“双一流”共建问题。</p> <p>省领导牵头，省教育厅、省财政厅、省委组织部、省人力资源社会保障厅等部门参加。</p> <p>主要措施：研究制定支持“双一流”建设专项方案；加快推进省部共建，一校一策制定支持中央驻鲁院校的具体工作方案。省委组织部将统筹人才政策资源，研究制定支持我省“双一流”建设的措施办法，配合省教育厅等部门尽快出台有关专项方案和支持中央驻鲁院校工作方案。人力资源社会保障部门配合教育、财政、组织等部门，研究制定支持“双一流”建设专项方案，拿出“含金量”高的政策措施，支持建设“双一流”高校。该项措施长期推进。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于人才红利共享问题。</p> <p>1. 牵头部门：省委组织部</p> <p>主要措施：已经做出部署，结合落实《关于进一步规范各市人才政策的通知》，指导各市规范政策创新形式和方向，加大对驻地高校人才工作的支持力度。会同省直有关部门指导各市进一步提高工作站位，整合优化人才政策，加大财政投入力度，推动驻地高校引才用才享受当地人才政策同等待遇。探索开展市委书记向省委常委会进行人才工作专项述职，把支持驻地高校引才用才、校地人才队伍共建等有关情况作为述职重要内容，压实“一把手”责任。协调省教育厅进一步完善面向省属高校的人才工作目标责任制考核办法，优化考核指标，强化结果运用，激发省属高校抓人才工作的积极性和主动性。该项工作长期推进，2019年底前取得阶段性进展。</p> <p>2. 牵头部门：省教育厅</p> <p>主要措施：在省委组织部部署开展的人才工作考核中，加大高校人才工作考核中的招才引智指标的权重，配合抓好有关工作。该项措施长期推进。省人力资源社会保障厅配合组织、教育部门，对各市落实中央驻鲁和省属高校引进人才享受“双招双引”政策情况进行排查梳理，研究制定整改措施。</p>
落实情况	

落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改 革 政 策	<p>关于产业创新共融问题。</p> <p>1. 牵头部门：省教育厅</p> <p>主要措施：加强114个高校协同创新中心建设，融合产业链、人才链、培养链、创新链、学术链、金融链、服务链，充分发挥协同创新作用，完善协同创新的体制机制，促进多元创新，进一步提升新旧动能转换服务能力。</p> <p>配合省科技厅做好“政产学研金服用”创新创业共同体建设，激发创新活力，促进科技成果转移转化。通过实施5年培育计划、集中打造示范样板、构建新型运行机制等，统筹推进创新创业共同体建设，布局建设一批创新创业共同体，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置，全面提升科技创新供给能力。力争主题教育结束前见效。</p> <p>探索组建山东高校大学科技园联盟，进一步发挥大学科技园区在创新资源集成、科技成果转化、科技企业孵化、创新人才培养等方面的作用，深化大学科技园管理体制改革，构建大学科技园资源共享机制，通过联盟的纽带桥梁作用和辐射引领作用，增进高校间的产学研合作，形成创新合力。该项措施长期推进。</p> <p>2. 牵头部门：省科技厅</p> <p>主要措施：2017年12月，省科技厅、省教育厅、省财政厅印发了《关于进一步加强大学科技园建设的实施意见》和《山东省大学科技园管理办法》。目前，我省建有省级以上大学科技园10家。为进一步发挥好大学科技园在推动高校科研成果转化、孵化培育科技型企业、培育创新创业人才、集聚创新资源中的作用，拟采取以下工作措施：一是对大学科技园开展专题调研。对10家大学科技园开展为期2周的调研，通过逐一实地走访、座谈，总结成功经验与做法，梳理阻碍大学科技园发展体制、机制方面存在的问题，形成调研报告。二是研究制定进一步推动大学科技园发展的措施。在调研的基础上，有针对性提出对策与措施。8月底之前，研究出台《关于进一步推动大学科技园发展的若干意见》。力争在主题教育结束前，规范各大学科技园管理体制，建立独立的管理运行机构；督促各大学科技园对标国内先进，进一步完善大学科技园发展规划；与拟新建的5家大学科技园签订建设任务书，强化各项任务的落实。年底前，启动大学科技园绩效评估工作，进一步督促落实大学科技园整改措施。</p>
落 实 情 况	

落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于“保障落实同等地位，打好公办民办协同发展‘组合拳’”方面。（仅民办高校和独立学院填写。）</p> <p>牵头部门：省教育厅</p> <p>关于财政扶持。在省财政每年扶持资金基础上，探索建立多元化的公共财政资助体系，采用项目补助、专项奖励、贷款贴息等方式，不断加大省财政对民办高校的扶持力度。</p> <p>关于招生计划。拟根据教育部部署，结合我省实际，深化民办高校招生计划管理改革，对办学规范、管理严格的民办职业院校，逐步实行在核定办学规模内自主确定招生范围和年度招生计划的制度。</p> <p>关于专业硕士点申报。加强对民办高校专业硕士点的培育，支持有条件的民办本科高校按国家规定开展研究生教育。</p> <p>关于社保缴纳。进一步完善学校、个人、政府三者共担的民办高校教职工社会保障机制。开展相关调研，根据调研结果，和财政部门共同研究制定相关奖补政策，在财政扶持资金中侧重向民办高校教师队伍建设方面倾斜，进一步提高民办高校的积极性，鼓励民办学校建立教师从教津贴、年金等补充保险制度。</p> <p>关于税收政策。民办学校按照国家有关规定享受相关税收优惠政策。目前，非营利性民办学校与公办学校享有同等待遇，按规定进行免税资格认定后，免征非营利性收入的企业所得税。下一步，将积极向教育部反映，争取国家层面尽早出台营利性民办学校的税收优惠政策。</p>
落实情况	

落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于加大师范生培养问题。 牵头部门：省教育厅 主要措施：一是总结定向委培的经验，全面实施市级政府委托高等院校培养师范生制度，选拔品学兼优、宜教乐教的优秀学生进入师范专业，提升师范专业生源质量。二是实施教师教育振兴行动计划，调整、优化师范院校和师范专业布局，建立动态调整机制，构建以师范院校为主体、高水平综合大学参与的师范教育体系。三是开展周期性师范类专业认证工作，完善师范专业人才培养质量评估体系。四是提高师范类本科专业生均拨款标准，今年已提高至1.2倍，到2021年达到普通专业标准的1.5倍。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于解决“激励”问题。 牵头部门：省教育厅 主要措施：会同省人力资源社会保障厅研究出台深化中小学绩效工资改革的意见。深化中小学绩效工资制度改革，建立教师绩效工资增量机制，落实取消基础性绩效和奖励性绩效工资比例要求，绩效工资由学校统筹分配，有效体现教师和管理人员工作量、工作绩效；推动制定深化高校教师绩效工资改革的措施。该项措施长期落实。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>加快推进高校去行政化。 牵头部门：省委教育工委 主要措施：会同省委组织部、省委编办等部门，加强调查研究，细化政策措施，研究出台厘清学校治理主体权责边界的办法。在工作调研、绩效考核等日常工作和领导班子运行专题调研工作中，及时了解学校整体运行情况，进一步理清、理顺治理主体关系，确保中央、省委要求落到实处。该项工作长期推进，2019年底前取得阶段性进展。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>引进高层次人才体制机制问题。 牵头单位：省委组织部 主要举措：积极做好2019年度新一批引进顶尖人才团队“一事一议”申报遴选工作。按照《加强新形势下引才用才工作的若干意见》（鲁组发〔2019〕12号）要求，完善引进顶尖人才团队“一事一议”办法，继续实行“特事特办、一人一策”，每年计划在全球范围内引进10个左右顶尖人才团队。该项工作长期推进，2019年底前取得阶段性进展。该项工作长期推进。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改革政策	<p>关于提高生均经费标准。 牵头部门：省财政厅、省教育厅 主要措施：目前，我省已建立起覆盖所有教育阶段的生均公用经费(生均财政拨款)标准体系。针对调研报告反映的政策落实中存在的有关问题，省财政厅将会同省教育厅进行排查梳理，督促指导各地切实抓好整改落实，同时根据经济社会发展情况和教育事业发展的需要，在财力可能情况下，逐步提高各阶段生均公用经费(生均财政拨款)标准，完善动态调整机制。下一步，一是在各阶段办学成本基础上，根据成本分担机制测算生均公用经费需求；二是对不同地区实际财力和经费需求情况进行调研。三是根据社会经济发展、财力、需求不断提高各阶段生均办学标准，建立动态调整机制。该项工作长期推进。</p>
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改 革 政 策	<p>关于抓好教育经费落实。 牵头部门：省财政厅 主要措施：目前，中央尚未将学前教育生均公用经费拨款标准纳入基本公共服务领域中央与地方共同财政事权。财政事权划分由中央决定，如中央出台相关文件，我省将争取在一个月内研究提出贯彻落实意见。下一步，我们将密切关注中央政策，加强调查研究，省财政厅将会同省教育厅进行排查梳理，督促指导各地切实抓好落实，同时根据经济社会发展情况和教育事业发展需要，在财力可能情况下，逐步提高各阶段生均公用经费(生均财政拨款)标准，完善动态调整机制。</p>
意 见 建 议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改革政策	<p>关于适当提高教育收费标准。 牵头部门：省发展改革委 主要措施：立即开展对高校以及非义务教育阶段学费情况的调研工作，摸清当前我省教育收费水平与财政投入、办学成本、群众承受能力等方面的衔接情况，深入排查梳理教育收费管理中存在的问题和不足，提出规范教育收费管理的意见建议并按要求抓好落实。8月底前，提出规范教育收费管理的意见建议。下一步，省教育厅将配合省发展改革委、省财政厅做好办学成本测算、调研等工作。</p>
意见建议	

山东省教育综合改革政策落实情况

自 查 表

(高等职业院校)

自查学校名称: _____

2019 年 11 月

填表须知

1. 由各高校落实的教育综合改革政策，各高校填写落实情况。需要党委政府及其部门落实的教育综合改革政策，对部分出台或需长期推进的政策措施，各高校填写落实情况，同时填写意见建议；对未出台的政策措施，各高校填写意见建议。

2. 《自查表》将作为督查工作组进校督查的重要依据，请认真填写。对于填写落实情况的教育综合改革政策需同时准备档案材料，以备督查。

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况)

改 革 政 策	<p>关于创新校企合作模式问题。</p> <p>主要措施：为支持职业教育发展，财政部印发了《关于调整部分政府性基金有关政策的通知》(财税〔2019〕46号)，规定自2019年1月1日起，纳入产教融合型企业建设培育范围的试点企业，兴办职业教育的投资符合规定的，可按投资额的30%比例，抵免企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。允许抵免的投资是指试点企业当年实际发生的，独立举办或参与举办职业教育的办学投资和办学经费支出，以及按照有关规定与职业院校稳定开展校企合作，对产教融合实训基地等国家规划布局的产教融合重大项目建设投资和基本运行费用的支出。上述文件对抵免教育费附加和地方教育附加的条件、比例、范围进行了明确规定，我厅进行了转发并提出了相关要求，无需再单独制定细化办法。我们将会同税务部门加大政策宣传落实力度，引导我省相关企业开展产教融合业务，投资兴办职业教育。该项工作任务已经完成。</p>
落 实 情 况	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况)

改革政策	<p>学校安全管理问题。 牵头部门：省教育厅 主要措施：2019年1月1日，《山东省学校安全条例》正式颁布施行，在安全保障与风险防控、学校安全教育与管理、应急处理与事故处理等方面做了明确规定。下一步，我们将按照《山东省学校安全条例》要求，及时做好宣传解读，督促各地、各学校认真抓好贯彻落实。</p>
落实情况	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于人才红利共享问题。</p> <p>1. 牵头部门：省委组织部</p> <p>主要措施：已经做出部署，结合落实《关于进一步规范各市人才政策的通知》，指导各市规范政策创新形式和方向，加大对驻地高校人才工作的支持力度。会同省直有关部门指导各市进一步提高工作站位，整合优化人才政策，加大财政投入力度，推动驻地高校引才用才享受当地人才政策同等待遇。探索开展市委书记向省委常委会进行人才工作专项述职，把支持驻地高校引才用才、校地人才队伍共建等有关情况作为述职重要内容，压实“一把手”责任。协调省教育厅进一步完善面向省属高校的人才工作目标责任制考核办法，优化考核指标，强化结果运用，激发省属高校抓人才工作的积极性和主动性。该项工作长期推进，2019年底前取得阶段性进展。</p> <p>2. 牵头部门：省教育厅</p> <p>主要措施：在省委组织部部署开展的人才工作考核中，加大高校人才工作考核中的招才引智指标的权重，配合抓好有关工作。该项措施长期推进。省人力资源社会保障厅配合组织、教育部门，对各市落实中央驻鲁和省属高校引进人才享受“双招双引”政策情况进行排查梳理，研究制定整改措施。</p>
落实情况	

落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于产业创新共融问题。</p> <p>1. 牵头部门：省教育厅</p> <p>主要措施：加强114个高校协同创新中心建设，融合产业链、人才链、培养链、创新链、学术链、金融链、服务链，充分发挥协同创新作用，完善协同创新的体制机制，促进多元创新，进一步提升新旧动能转换服务能力。</p> <p>配合省科技厅做好“政产学研金服用”创新创业共同体建设，激发创新活力，促进科技成果转移转化。通过实施5年培育计划、集中打造示范样板、构建新型运行机制等，统筹推进创新创业共同体建设，布局建设一批创新创业共同体，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置，全面提升科技创新供给能力。力争主题教育结束前见效。</p> <p>探索组建山东高校大学科技园联盟，进一步发挥大学科技园区在创新资源集成、科技成果转化、科技企业孵化、创新人才培养等方面的作用，深化大学科技园管理体制改革，构建大学科技园资源共享机制，通过联盟的纽带桥梁作用和辐射引领作用，增进高校间的产学研合作，形成创新合力。该项措施长期推进。</p> <p>2. 牵头部门：省科技厅</p> <p>主要措施：2017年12月，省科技厅、省教育厅、省财政厅印发了《关于进一步加强大学科技园建设的实施意见》和《山东省大学科技园管理办法》。目前，我省建有省级以上大学科技园10家。为进一步发挥好大学科技园在推动高校科研成果转化、孵化培育科技型企业、培育创新创业人才、集聚创新资源中的作用，拟采取以下工作措施：一是对大学科技园开展专题调研。对10家大学科技园开展为期2周的调研，通过逐一实地走访、座谈，总结成功经验与做法，梳理阻碍大学科技园发展体制、机制方面存在的问题，形成调研报告。二是研究制定进一步推动大学科技园发展的措施。在调研的基础上，有针对性提出对策与措施。8月底之前，研究出台《关于进一步推动大学科技园发展的若干意见》。力争在主题教育结束前，规范各大学科技园管理体制，建立独立的管理运行机构；督促各大学科技园对标国内先进，进一步完善大学科技园发展规划；与拟新建的5家大学科技园签订建设任务书，强化各项任务的落实。年底前，启动大学科技园绩效评估工作，进一步督促落实大学科技园整改措施。</p>
落实情况	

落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>关于解决“激励”问题。 牵头部门：省教育厅 主要措施：会同省人力资源社会保障厅研究出台深化中小学绩效工资改革的意见。深化中小学绩效工资制度改革，建立教师绩效工资增量机制，落实取消基础性绩效和奖励性绩效工资比例要求，绩效工资由学校统筹分配，有效体现教师和管理人员工作量、工作绩效；推动制定深化高校教师绩效工资改革的措施。该项措施长期落实。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写落实情况及意见建议)

改革政策	<p>引进高层次人才体制机制问题。 牵头单位：省委组织部 主要举措：积极做好2019年度新一批引进顶尖人才团队“一事一议”申报遴选工作。按照《加强新形势下引才用才工作的若干意见》（鲁组发〔2019〕12号）要求，完善引进顶尖人才团队“一事一议”办法，继续实行“特事特办、一人一策”，每年计划在全球范围内引进10个左右顶尖人才团队。该项工作长期推进，2019年底前取得阶段性进展。该项工作长期推进。</p>
落实情况	
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改革政策	<p>关于创新办学机制问题。</p> <p>主要措施：研究出台职业院校混合所有制改革的指导意见。一是在全省职业院校开展深入调研，形成调研报告；二是在深入调研的基础上，研究制定职业院校混合所有制改革指导意见；三是广泛征求各相关部门和各职业院校意见。8月底前出台。</p>
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改革政策	<p>关于提高生均经费标准。 牵头部门：省财政厅、省教育厅 主要措施：目前，我省已建立起覆盖所有教育阶段的生均公用经费(生均财政拨款)标准体系。针对调研报告反映的政策落实中存在的有关问题，省财政厅将会同省教育厅进行排查梳理，督促指导各地切实抓好整改落实，同时根据经济社会发展情况和教育事业发展的需要，在财力可能情况下，逐步提高各阶段生均公用经费(生均财政拨款)标准，完善动态调整机制。下一步，一是在各阶段办学成本基础上，根据成本分担机制测算生均公用经费需求；二是对不同地区实际财力和经费需求情况进行调研。三是根据社会经济发展、财力、需求不断提高各阶段生均办学标准，建立动态调整机制。该项工作长期推进。</p>
意见建议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改 革 政 策	<p>关于抓好教育经费落实。 牵头部门：省财政厅 主要措施：目前，中央尚未将学前教育生均公用经费拨款标准纳入基本公共服务领域中央与地方共同财政事权。财政事权划分由中央决定，如中央出台相关文件，我省将争取在一个月内研究提出贯彻落实意见。下一步，我们将密切关注中央政策，加强调查研究，省财政厅将会同省教育厅进行排查梳理，督促指导各地切实抓好落实，同时根据经济社会发展情况和教育事业发展的需要，在财力可能情况下，逐步提高各阶段生均公用经费(生均财政拨款)标准，完善动态调整机制。</p>
意 见 建 议	

教育综合改革政策落实情况自查记录表

(填写意见建议)

改革政策	<p>关于适当提高教育收费标准。 牵头部门：省发展改革委 主要措施：立即开展对高校以及非义务教育阶段学费情况的调研工作，摸清当前我省教育收费水平与财政投入、办学成本、群众承受能力等方面的衔接情况，深入排查梳理教育收费管理中存在的问题和不足，提出规范教育收费管理的意见建议并按要求抓好落实。8月底前，提出规范教育收费管理的意见建议。下一步，省教育厅将配合省发展改革委、省财政厅做好办学成本测算、调研等工作。</p>
意见建议	

附件 2

单位信息统计表

学校名称	学校详细地址	工作联系人	电 话	手 机